РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

БОЛЬШЕСЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

152360, с. Большое село, пл. Советская, д. 5.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19 -16**

**по результатам экспертизы постановления Администрации Большесельского МР об утверждении Муниципальной программы «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017 годы и постановления Администрации Большесельского МР об утверждении ведомственной целевой программы «Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы**

с. Большое село 25 октября 2016 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено Ревизионной комиссией Большесельского муниципального района (далее – Ревизионная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с п.2.1. плана работы на 2016 год.

**Основание для проведения мероприятия:** Экспертиза проведена в период с 24 октября по 25 октября 2016 года председателем Ревизионной комиссией Рубчиковой М.С..

В соответствии с нормативно-правовыми актами органы внешнего муниципального финансового контроля (то есть Ревизионная комиссия БМР), в пределах своих полномочий, осуществляет экспертизу программ, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета муниципального района, или влияющие на формирование и исполнение бюджета муниципального района.

**Предметом экспертизы** является Постановление Администрации Большесельского МР от 28.09.2016 г. №543 об утверждении ведомственной целевой программы «Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы (далее ВЦП).

**Целью экспертизы МП и ВЦП** является оценка с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов.

**Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка полноты представленных материалов, оценка своевременности разработки, наличие оснований для разработки;

- оценка структуры и содержания на соответствие требованиям Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР, на отсутствие технических и логических ошибок;

- оценка актуальности социально-экономических проблем, финансового обеспечения мероприятий программы;

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы. Соответствие целей, задач программы Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования в разрезе целевых статей и направлений расходования.

Нормативно-правовая основа экспертизы - нормативно-правовые акты Администрации БМР, являющиеся основой для проведения экспертизы:

«Положение о программном планировании и контроле в Администрации Большесельского муниципального района» утвержденный Постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 30.06.2016 г. №371. (далее по тексту - Положение)

Постановление Администрации Большесельского муниципального района от 03.10.2016 г. № 553«Об утверждении реестра муниципальных программ Большесельского муниципального района» на 2017 г. (далее по тексту –Реестр).

Информационная база проверки:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон 131-ФЗ);

- Указ Губернатора ЯО от 27.02.2013 N 110 "Об утверждении Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года"

В Ревизионную комиссию Большесельского муниципального района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

Ведомственная целевая программа «Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы (далее по тексту – ВЦП).

Муниципальная программа «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017(далее по тексту - МП).

Представленные Программы направлены на реализацию п. 5.5. «Развитие человеческого потенциала»Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора ЯО от 27.02.2013 № 110 . Основная цель направления - обеспечить культурное, духовное, профессиональное и физическое развитие человека как гармоничной социально активной личности.

В соответствии ч. 1 (пп. 11) ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – закон № 131-ФЗ) одним из вопросов местного значения Больщесельского МР является организация и осуществление мероприятий по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

**При проведении экспертизы представленных муниципальных правовых актов установлено:**

Куратор ВЦП – Начальник МУ Большесельского МР«Управление образования администрации Большесельского МР» – И.В. Чернова. Ответственный исполнитель ВЦП – МУ Большесельского МР «Управление образования администрации Большесельского МР» в лице Начальника управления образования - И.В. Чернова.. Исполнители ВЦП – Администрация БМР, в лице главы Администрации БМР – В.А. Лубенина; МУ«Управление образования администрации Большесельского МР» в лице Начальника управления - И.В. Чернова; Муниципальные общеобразовательные организации системы образования в лице руководителей общеобразовательных учреждений.

Утверждена ВЦП постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 28.09.2016г. №545 *в срок, установленный п. 4.10 Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР*.

Содержание и структура Подпрограммы соответствует *Положению*.

Ведомственная целевая программа **«**Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы входит в состав подпрограммой № 1 в МП «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017. В связи, с чем РК БМР рекомендует привести структуру МП «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017в соответствие с *Положением о программном планировании и контроле в Администрации БМР,*утверждённое Постановлением Администрации от 30.06.2016 №371, после уточнения прогнозируемого финансирования.

МП и ВЦП включены в Реестр муниципальных программ на 2017 г., который также размещен на официальном сайте администрации Большесельского МР.

Ведомственная целевая программа **«**Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы *представлена в установленный Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР* не своевременно*, согласно п. 4.11.,* ответственный исполнитель направляет программу в течение 10 дней, после утверждения, в нашем случае был направлен для проведения экспертизы проект, что подтверждает входящий № 26/10 от 05.10.2016г., утверждённая программа фактически была представлена 14.10.2016 г.

Целью ВЦП является – реализация государственных полномочий в сфере образования, установленных федеральным, региональным и муниципальным законодательством.

Содержание раздела 2 «Цели» ВЦП на 2017-2019гг. по перечню целевых показателей не соответствует Содержанию раздела 4 «Цели и целевые показатели МП» на 2015-2017гг., а именно в муниципальной программе перечень показателей больше, т.е. показатели с 5-22 отсутствуют в ведомственной целевой программе, данные показатели имеют место быть также в **ОСНОВНЫХ СВЕДЕНИЯХ О ПОДПРОГРАММЕ № 1 в МП.**

В Задачи ВЦП входит:

- организация предоставления муниципальных услуг и выполнения работ муниципальными образовательными организациями и муниципальными учреждениями сферы образования;

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на образование и социальную поддержку отдельных категорий обучающихся;

- обеспечение государственной поддержки муниципальных образовательных систем;

- проведение социально- значимых массовых мероприятий в сфере образования;

- обеспечение услуг по ведению бухгалтерского, налогового учета и отчетности муниципальных учреждений системы образования и Управления образования БМР;

В разделе 3 «Задачи, мероприятия и результаты ВЦП» прописаны все мероприятия планируемые для выполнения поставленных задач и достижения поставленного результата. Однако в данном разделе следует устранить арифметическую ошибку в Задаче 2 по 2019 г. в строке ВСЕГО.

В ходе проведения экспертизы установлено, что Показатели цели и задачи Подпрограммы и Основных мероприятий Подпрограммы взаимосвязаны.

Дублирования мероприятий других действующих программ не установлено. Период исполнения мероприятий по МЦП 2017-2019 гг.

Источники финансирования программы, в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Расходы (рублей) | | | |
| Источники финансирования | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Всего |
| Спрогнозировано Всего | 170398825,5 | 163755606 | 165829006 | 499983437,5 |
| Областные средства | 109261926 | 109261926 | 109261926 | 327785778 |
| Местные средства | 61136899,5 | 54493680 | 54493680 | 56567080 |

Общая потребность в финансовых ресурсах программы не соответствует ассигнованиям, отраженным в бюджете Большесельского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (в последней редакции утвержденная Решением Собрания представителей от 29.09.2016 г. № 195)

Информация по ресурсному обеспечению Программы представлена в разрезе мероприятий с указанием объёмов обеспечения.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

1. ВЦП принята в установленный ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п.4.10 Положения о *программном планировании и контроле в Администрации БМР* срок, т.е. до 1 октября;
2. Ведомственная целевая программа **«**Управления образования Администрации Большесельского муниципального района» на 2017-2019 годы *представлена в установленный Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР* не своевременно*, согласно п. 4.11.,* ответственный исполнитель направляет программу в течение 10 дней, после утверждения, в нашем случае был направлен для проведения экспертизы проект, что подтверждает входящий № 26/10 от 05.10.2016г., утверждённая программа фактически была представлена 14.10.2016 г.;
3. Структура и содержание ВЦП соответствует *Положению*.
4. Содержание раздела 2 «Цели» ВЦП на 2017-2019гг. по перечню целевых показателей не соответствует Содержанию раздела 4 «Цели и целевые показатели МП» на 2015-2017гг., а именно в муниципальной программе перечень показателей больше, т.е. показатели с 5-22 отсутствуют в ведомственной целевой программе, данные показатели имеют место быть также в **ОСНОВНЫХ СВЕДЕНИЯХ О ПОДПРОГРАММЕ № 1 в МП.**
5. МП и ВЦП включены в Реестр муниципальных программ на 2017 г.;
6. МП «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017в первоначальной редакции от 31.10.2015г.№1204а на официальном сайте Большесельского МР не размещена. Все остальные изменения, внесённые в программу, на сайте присутствуют.
7. ВЦП размещена на официальном сайте Большесельского МР;
8. Средства финансирования на реализацию ВЦП на 2017-2018 гг. в бюджете Большесельского МР по соответствующим годам не соответствуют решению о бюджете Большесельского МР на 2016-2018 гг.. ( в последней редакции утвержденная Решением Собрания представителей от 29.09.2016 г. № 195)
9. Привести структуру МП «Развитие образования и молодёжная политика в Большесельском муниципальном районе» на 2015-2017в соответствие с *Положением о программном планировании и контроле в Администрации БМР,*утверждённое Постановлением Администрации от 30.06.2016 №371, после уточнения прогнозируемого финансирования.

Экспертиза ВЦП и МП проведена в полном объеме.

С учетом вышеизложенного, Ревизионная комиссия Большесельского муниципального района считает, что ВЦП можно признать соответствующей действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам, после приведения целевых показателей ВЦП с МП с учетом всех рекомендаций РК БМР, исправления ошибок и уточнения сумм по ассигнованиям.

Председатель РК БМР М.С. Рубчикова